

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО АДВОКАЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ**

Мы предлагаем в рамках реализации данного проекта сосредоточиться на следующих основных направлениях деятельности:

1. Совершенствование антидискриминационного законодательства
2. Эффективная имплементация антидискриминационного законодательства
3. Отклонение гомофобных и дискриминационных законопроектов
4. Снижение предубеждений в отношении групп меньшинств, в том числе ЛГБТ сообщества в Украине

### **1. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АНТИДИСКРИМИНАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

**Цель: Улучшить антидискриминационное законодательства в Украине путем внесения поправок, в том числе добавления «сексуальной ориентации и гендерной идентичности» к списку признаков, по которым запрещена дискриминация.**

Совершенствование действующего законодательства и принятие комплексного антидискриминационного законодательства обычно требуют одного или обоих следующих факторов: (I) симпатизирующего правительства или министра, отвечающего за вопросы равенства и (II) сильного лобби в пользу такого законодательства. Следует признать, что в ближайшее время в Украине наличие таких факторов маловероятно, но имеется третий фактор – (III) давление со стороны Европейского Союза по принятию такого законодательства.

**Задача 1: Найти в центральных органах государственной власти людей, готовых иметь с нами дело, и наладить с ними сотрудничество.**

В Украине существует необходимость выявления политиков – предпочтительно от правящей партии – которые смогут поддержать всеобъемлющее антидискриминационное законодательство. Это может быть министр юстиции, или, возможно, министр социальной политики. Поддерживающие такие идеи члены оппозиционных партий также должны быть определены и созданы возможности их вовлечения в работу Коалиции.

К сожалению, до сих пор практически все наши инициативы по налаживанию сотрудничества с центральными органами государственной власти наталкивались на их нежелание иметь с нами дело. Однако, следует обратить внимание на относительно удачный опыт сотрудничества с омбудсменом в течение последнего года. Если будут приняты поправки к антидискриминационному закону, существенно расширяющие права и возможности этого института, то фактически он станет центральным государственным органом по соблюдению принципов равенства возможностей и противодействия дискриминации, но даже в своём нынешнем состоянии Уполномоченный ВРУ по правам человека – единственный представитель государства, чьей основной задачей является контроль за соблюдением прав человека, в том числе и права на равенство.

**Задача 2: Организация широкого лобби в пользу всеобъемлющего антидискриминационного законодательства.**

Коалиция должна быть как можно более широкой и включать в себя не только НПО, представляющие меньшинства, но и организации по общим права человека и социальной

справедливости. Лоббисты должны регулярно встречаться и строить прочные отношения с соответствующими министрами и другими политиками, поддерживающими их идеи, для того, чтобы удерживать этот вопрос в политической повестке дня. Главная проблема состоит в выявлении таких политиков и возможностей воздействия на них. Мы предлагаем искать такие возможности, во-первых, в приглашении максимально широкого спектра политиков на мероприятия с участием Коалиции, и, во-вторых, на налаживании связей с их партнёрами со стороны западных политических сил и общественных организаций. Раз уж мы не можем выйти на наших политиков напрямую внутри страны, следует попытаться сделать это извне, через институты и людей, которым они доверяют, и мнение которых ценят. В этой связи необходимо выявить западных партнёров наших политических сил как возможных лоббистов и наладить с ними связи.

### **Задача 3: Обеспечение бóльшей поддержки со стороны Европейского Союза и других международных институций.**

Уровень давления со стороны Европейского союза находится вне контроля Коалиции. Тем не менее, Коалиция должна сформировать связи с соответствующими должностными лицами ЕС и последовательно использовать План действий по либерализации визового режима и заключение Договора об ассоциации Украина-ЕС в качестве адвокационного инструмента. Остальные международные организации стоит рассматривать лишь как вспомогательные инструменты в адвокации, поскольку их влияние на государственную политику Украины минимально.

## **2. ЭФФЕКТИВНАЯ ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ АНТИДИСКРИМИНАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

### **Цель: Хорошее понимание и использование антидискриминационного законодательства НПО, юристами и судебными органами.**

Хотя Закон «Об основах предотвращения и борьбы с дискриминацией в Украине» имеет ряд недостатков, он, в сочетании с антидискриминационные положения в других частях законодательства и Конституции, остаётся важным инструментом для доступа жертв дискриминации к правосудию. Его эффективность зависит, однако, от двух элементов: (1) знания НПО, в частности, юристами в НПО, этого закона и методов его использования; и (2), судей, которые готовы использовать законодательство и знают, как его применить. Наиболее эффективным методом обеспечения того, чтобы как НПО, так и судебная система были знакомы с законодательством, является обучение. Оно может иметь несколько форм:

- Учебные тренинги для НПО (мы будем делать это как часть проекта);
- Учебные семинары для адвокатов, прокуроров и судей;
- Разработка практического пособия по антидискриминационному законодательству и его использованию в судах.

Как только эти шаги будут предприняты, следующим этапом будет инициация стратегических судебных процессов, чтобы "прощупать почву". Главной проблемой, однако, остаётся поиск жертв дискриминации, готовых отстаивать свои права в судах.

### **Задача 1: Обучение НПО основам антидискриминационного законодательства и его применения.**

Эта задача может быть выполнена посредством обучающих семинаров в рамках данного проекта, которые состоятся в сентябре/октябре 2013 года. Обучающие семинары будут включать в себя тренинг для тренеров, идея которого состоит в том, что люди, которые посещают семинары, затем перейдут к обучению других людей на местах.

**Задача 2: Обучение работников судебной системы основам антидискриминационного законодательства и его применения.**

Такое обучение может быть организовано под эгидой Министерства юстиции. Следует изучить опыт организаций, устраивающих учебные семинары для работников судебной системы по изучению антидискриминационного законодательства – например, прецедентного права Европейского суда по правам человека.

**Задача 3: Создание практического пособия по антидискриминационному законодательству.**

Это достаточно самостоятельная задача, требующая поиска квалифицированного юриста, имеющего опыт работы по вопросам, связанным с защитой от дискриминации и соблюдением прав человека, а также хорошо знающего прецедентное право ЕСПЧ. Такое пособие может быть использовано в реализации двух предыдущих задач.

**Задача 4: Создание прецедентов защиты прав адвокатами, в том числе в судах, включая Европейский суд по правам человека (предложение Т. Бордунис)**

Следует выявлять жертвы дискриминации и гомофобного насилия в ходе постоянного мониторинга силами региональных активистов и среди тех, кто самостоятельно обращается за помощью к правозащитным и ЛГБТ организациям. Однако, опыт показывает, что большинство пострадавших не желает давать делу ход, – например, опасаясь публичного раскрытия своей сексуальной ориентации. В этой связи следует заранее продумать, каким образом можно использовать положения действующих законов для обращения в суд от имени ЛГБТ и правозащитных организаций или отдельных активистов с целью инициирования прецедентных судебных процессов.

**3. ОТКЛОНЕНИЕ ГОМОФОБНЫХ И ДИСКРИМИНАЦИОННЫХ ЗАКОНОПРОЕКТОВ**

**Цель: Отклонение законопроектов 0945 и 1155.**

**Задачи 1, 2 и 3: Оппозиция этому законопроекту со стороны (1) гражданского общества, (2) средств массовой информации, (3) депутатов Верховной Рады.**

Оппозицию предлагаемому закону лучше всего поддерживать через общественное и частное лоббирование. Законопроект о введении уголовной ответственности за клевету был отвергнут после интенсивного лоббирования со стороны журналистов и других представителей гражданского общества, так что такой опыт уже имеется. Сходное лоббирование может происходить в нескольких направлениях:

- Оппозиция со стороны гражданского общества уже началась, но может принимать форму заявлений, предложений, протестов и других видимых адвокационных техник.
- Поскольку журналисты и средства массовой информации выступают против законопроекта 0945, эта возможность должна быть максимализирована. Следует подготавливать и публиковать критические статьи о законе, содействовать публикациям газетных редакционных статей с критикой закона, как ограничивающего свободу слова. Журналисты и СМИ должны приглашаться на все мероприятия, связанные с законопроектом 0945, чтобы обеспечить максимальное освещение в СМИ.
- Кампании по информированию общественности об ущербе, причиняемом законопроектом 0945. Такие кампании по информированию общественности могут включать в себя:
  - Публичные протесты, флешмобы;
  - Петиции;
  - Группы в социальных сетях;
  - Социальную наружную рекламу и рекламу в СМИ.
- Лоббирование политиков. Тесные связи должны быть налажены с дружественными политиками из всех возможных партий, в особенности, УДАРа. Они могут повлиять на своих политических коллег в ходе обсуждения законопроектов.

#### **4. СНИЖЕНИЕ ПРЕДУБЕЖДЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ ГРУПП МЕНЬШИНСТВ, В ТОМ ЧИСЛЕ ЛГБТ СООБЩЕСТВА В УКРАИНЕ**

##### **Цель: Общественное признание ЛГБТИ и других групп меньшинств**

Это, возможно, самый трудный для достижения результат, который находится в значительной степени вне контроля Коалиции. Однако, есть пара способов, которыми общественное признание меньшинств может быть улучшено.

##### **Задача 1: Бóльшая видимость ЛГБТИ в обществе.**

##### **Задача 2: Более широкое обсуждение ЛГБТ вопросов в обществе.**

Эти две задачи являются взаимосвязанными и дополняют одна другую. Мы предлагаем принять в качестве стратегического принципа необходимость как можно более широкого привлечения внимания к самому факту существования ЛГБТИ в Украине, их повсеместного присутствия и участия во всех формах общественной жизни как неотъемлемой интегральной части украинского общества. Государство и общество должны просто привыкнуть к обыденности и нормальности учёта мнения и интересов ЛГБТИ в ряду других меньшинств и уязвимых групп. Эта задача может быть реализована с помощью ряда мероприятий, которые, в частности, включают в себя:

- Мониторинг нарушений прав ЛГБТ (*предложение Т. Бордунис*).
- Широкая информационная компания по доведению результатов мониторинга и случаев защиты прав до всех структур и граждан Украины (*предложение Т. Бордунис*).
- Использование дружественных журналистов, которые готовы рассказать об ЛГБТ сообществе / группах меньшинств в выгодном свете.
- Использование всех возможностей по участию в телепередачах, событиях, широко освещаемых в СМИ.